



Kontrollaksjon – Tilsyn av plikter iht. forurensningsforskriften kap. 12

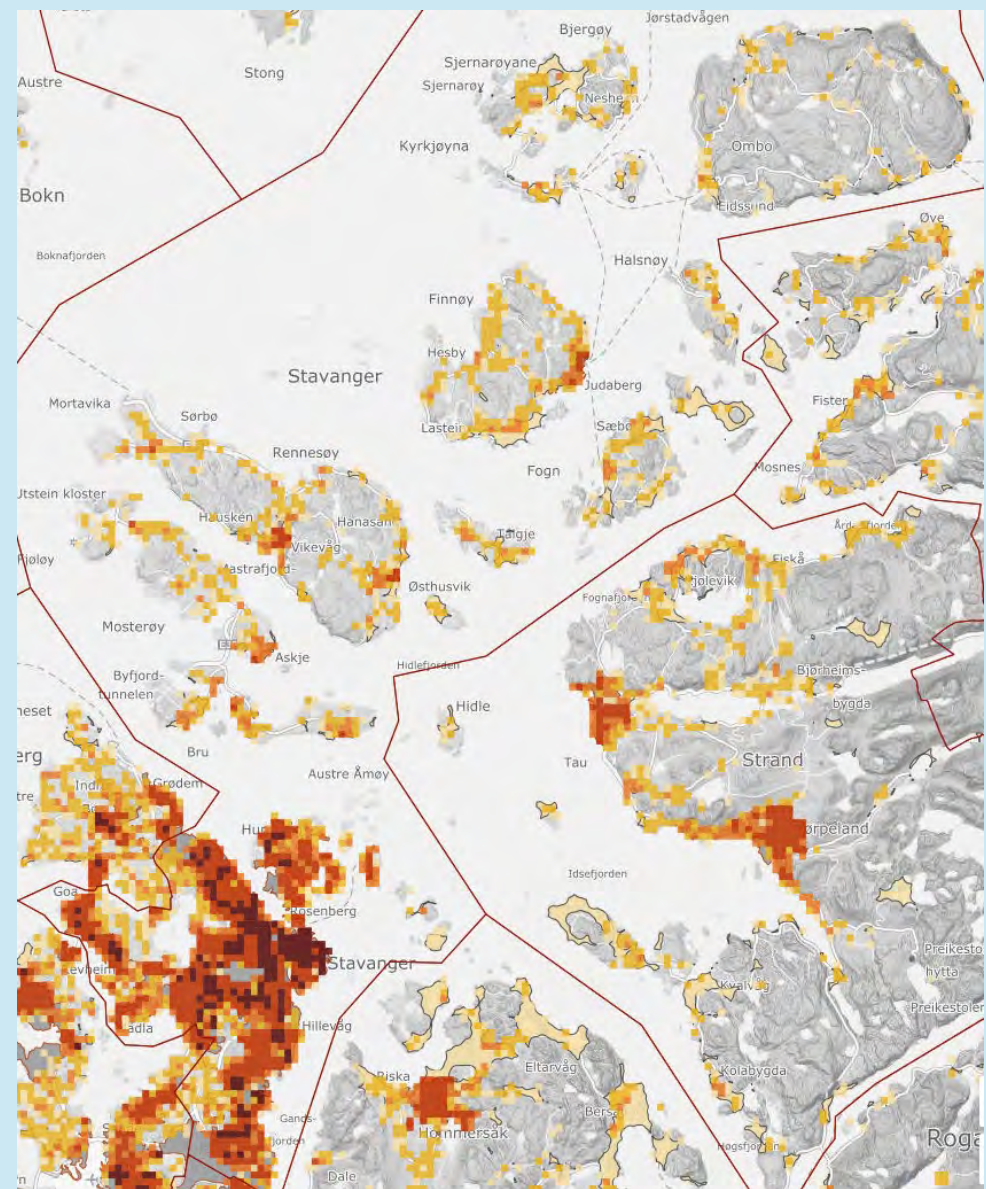
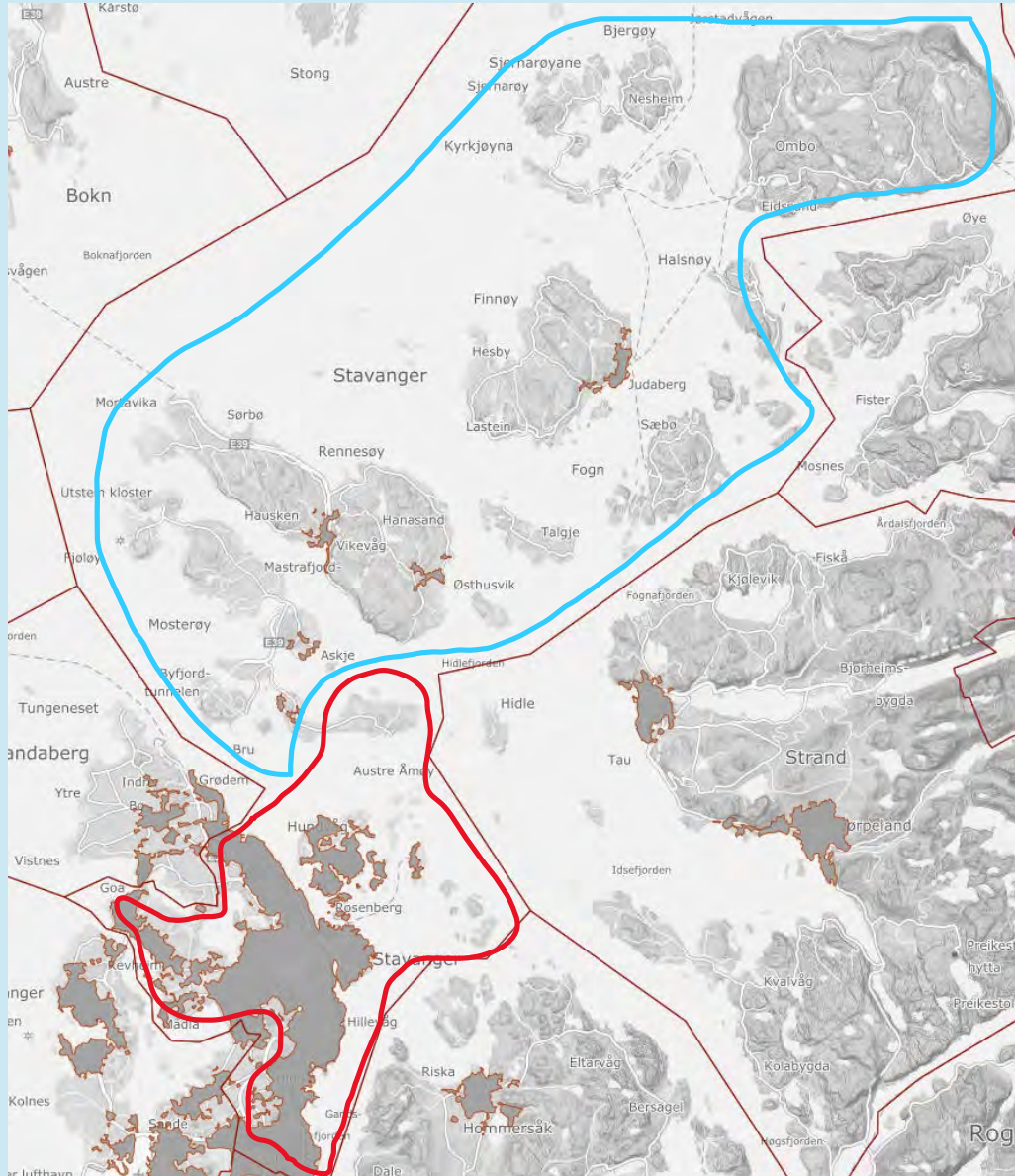
Avløpskonferansen 2023 24.05.23

Christian Drangeid, Saksbehandler Stavanger kommune



Stavanger
kommune

Stavanger: Tettsted og bebyggelse (SSB)



Varsel om tilsyn, 16.08.22

Bakgrunn for tilsynet

Det planlegges en landsdekkende kontrollaksjon med kommunenes overholdelse av plikter etter forurensningsforskriften kapittel 12, som gjelder krav til utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og liknende, i regi av Miljødirektoratet. Vi varsler herved gjennomføring av tilsyn ved Stavanger kommune 13. september 2022.

Temaer for tilsynet

Vi vil under kontrollen spesielt fokusere på kommunepliktene etter forurensningsforskriften kapittel 12 og forurensningsloven § 26. Hovedtema for tilsynet vil være:

- organisering og planlegging av avløpsarbeidet
- saksbehandling av søknader om utslippstillatelse etter kapittel 12
- oversikt over og oppfølging av utslipp
- planlegging og gjennomføring av tilsyn
- kommunens plikt til å tømme avløpslam

Varsel om tilsyn 16.08.22

Målgruppen for tilsynsaksjonen er rådmann, teknisk sjef eller tilsvarende i kommunen, samt relevant saksbehandlere.

Statsforvalteren ber kommunen om å oversende materiale i forkant

Vi ønsker å innhente et informasjonsgrunnlag som muliggjør et nyttig og effektivt tilsyn. Vi ber derfor om at kommunen oversender oss følgende informasjon:

- Skriftlige prosedyrer, rutiner og mål knyttet til planlegging og gjennomføring av tilsyn, behandling av søknader, og andre relevante dokumenter på avløpsområdet.
- Delegasjonsvedtak fra kommunestyret for klargjøring av myndighetsfordelingen internt i kommunen

Vi ber om at dokumentasjonen sendes oss innen **2. september 2022**.

Tilsyn med utslipp mindre enn 50 pe (kap.12)

Veileder

Tilsyn med utslipp mindre enn 50 pe (kap.12)

Saksforvaltingen

- 1 Tilstandskartlegging
Hva trenger å gjøres av forberedelser?
- 2 Planlegge tilsynet
Hva bør en tilsynsplan inneholde?
- 3 Gjennomføre tilsyn
Hvilke momenter skal inngå?
- 4 Pålegg om utbedringer
- 5 Rapport med konklusjoner
Husk å oppdatere database

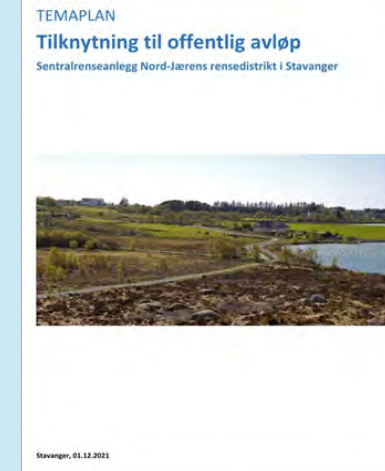
Sist oppdatert 31.10.2019

Miljødirektoratet | 15.08.22

Side 1 av 31

Oversendelse av opplysninger

- Delegeringsreglement for 2019-2023, Stavanger kommunestyre
- Delegasjonsvedtak fra kommunedirektør til direktør BMU
- Delegasjonsvedtak fra direktør BMU til avdelingssjef VAR
- Lokal forskrift for utslipp fra mindre avløpsanlegg
- Søknadsskjema og mal for utslippstillatelse kap 12
- Lokal forskrift for tømming av slam
- Hovedplan for vannforsyning, avløp, vannmiljø og overvann
- Temaplan – tilknytning til offentlig avløp (følger opp hovedplansvedtak)



DELEGERING AV MYNDIGHET I STAVANGER KOMMUNE - FRA DIREKTØR FOR BYMILJØ OG UTBYGGING TIL AVDELINGSSJEF FOR VANN, AVLØP OG RENOVASJON (VAR)

Direktørens virkeområde og myndighet

Kommunedirektøren har delegert administrative fullmakter og vedtaksmyndighet til direktøren (*Delegering av myndighet i Stavanger kommune fra kommunedirektøren til direktør*).

Utøvelsen av den administrative myndigheten reguleres av *delegeringsreglement for Stavanger kommune*.

Avdelingssjef for VAR sitt virkeområde

Innenfor rammene av delegeringsreglementet og direktørens fullmakt delegerer direktøren sine administrative fullmakter og sin vedtaksmyndighet på følgende virkeområde til sjef for vann-, avløp og renovasjon:

- Forurensningsloven §§ 7 fjerde ledd, 28, 37, 49, 50, 51, 74, 75, 76 så langt det gjelder husholdningsavfall, slam- og fettavskillere, private avløpsanlegg, feil på avløpsanlegg og husholdningsavfall.
- Forurensningsforskriften kapitlene 11-13 og 15, samt §§ 15a-4, 16.
- Plan- og bygningsloven §§27-1 andre og tredje ledd, 27-2 andre og tredje ledd, 27-3 og 31-3 andre og tredje ledd.

I tillegg har VAR-sjef ansvar for følgende lokale forskrifter:

- Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner i Stavanger. (ekskl. næringsavfall)
- Renovasjonsforskrift for Stavanger
- Forskrift om vedtekt for sikring av renovasjonsspann og avfallscontainere i stavanger sentrum og i kommunale bygninger
- Forskrift om innkreving av gebyr for tilsyn med besitter av næringsavfall i Stavanger.
- Forskrift om påslipp av fettholdig avløpsvann, Stavanger
- Forskrift for tømming av slamavskillere og bestemmelser om betaling av gebyr, Stavanger
- Forskrift om vann- og avløpsgebyr, Stavanger
- Forskrift om utslipp fra mindre avløpsanlegg for kommunene på Jæren og i særlige del av Ryfylke, Stavanger
- Forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll med avløpsanlegg for kommunene i Jærregionen, Stavanger

Gjennomføring av tilsynet

I starten av tilsynet ble ansvarlig seksjonsleder og hennes saksbehandlere sendt «på dør». Da var det viktig at BMU-direktør og VAR-sjef var noenlunde oppdatert 😊

Resten av tilsynet ble gjennomført som et intervju og samtale med seksjonsleder og saksbehandlere.

Dagens praksis og planer for videre arbeid ble lagt fram.

God dialog og konstruktive spørsmål fra Statsforvalteren.

Har man en god forklaring på evt. mangler, og en plan for tiltak så unngår man gjerne avvik og anmerkninger.

Inspeksjonsrapport

Statsforvalteren avdekket ingen avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik: Det ble ikke funnet noen avvik under inspeksjonen.

Anmerkninger: Stavanger kommune har forbedringspotensiale når det gjelder samordning av utslippstillatelser med byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.

Kommentarer:

I Stavanger kommune behandles utslippstillatelse etter forurensningsforskriften kapittel 12 og byggesaker av ulike avdelinger. Avdelingene holder til i separate bygninger. Det var ingen representanter fra byggesak, som er underlagt by- og samfunnsplanlegging, tilstede under tilsynet.

Kommunen forklarer på kontrolldagen at saksbehandler for utslippstillatelse etter kapittel 12 tar kontakt med byggesak dersom tiltaket krever avklaring etter plan- og bygningsloven. Dette skjer blant annet dersom tiltaket skjer nær et kjent helleristningsfelt, i strandsonen, eller i verneområder. Saksbehandler skriver også i alle utslippstillatelsene at søker ikke skal starte arbeidet før saken er godkjent hos byggesak.

Tillatelser etter kapittel 12 kan med fordel samordnes bedre med byggesaksseksjonen i kommunen, og det uttrykkes under tilsynet at dette er ønskelig for saksbehandlerne. Direktøren for bymiljø og utbygging har uttalt at avdelingene skal jobbe med forholdet til byggesak og plan, men de har ikke fått til en formalisering av skriftlige rutiner for samordning.

Statsforvalteren oppfatter at kommunen vurderer at samordningsplikten ligger hos plan- og bygningsmyndighet (jf. plan- og bygningsloven § 27-2 første ledd). Statsforvalteren viser til at kommunen skal samordne behandlingen av utslippstillatelse med byggesaksbehandling etter forurensningsforskriften § 12-5 tredje ledd.

Statsforvalteren vil anbefale at det utarbeides skriftlige rutiner for å unngå at det utvikles et avvik på dette området.

Læringspunkter

- Forberedelse er viktig!
- Kommuneledelsen settes godt inn i temaet.
- Finn potensielle mangler før tilsynet, rett opp det som kan rettes opp, og legg fram planer for resten.
- Formalitetene er viktige – delegasjon, planer og forskrifter må være på plass og dekkende for området.
- Ta gjerne med representanter for byggesak i tilsynsmøtet (og fra VA hvis byggesak har delegert myndighet).